

ACTA PLE EXTRAORDINARI 22. JUNY.2026

Dades identificatives:

Núm. de la sessió:	10/2026 (Legislatura 2023-2027)
Expedient	PLE/2026/10
Caràcter:	Extraordinari
Convocatòria:	17 de juny de 2026
Data celebració:	22 de juny de 2026
Horari:	09:02 h. – 10:04 h.
Lloc:	Sala de Plens de la Casa de Cultura Agustí Sardà

Alcalde:	Fran Morancho López
Secretària accidental:	Alicia Cervera Belmar
Interventor:	Pablo Cervera Belmar
Gerència:	Soledad Ramírez Martínez
Arquitecte:	Llorenç Rofes Anguera

Membres assistents:

Fran Morancho López	La presideix
Yolanda Pérez Díaz	regidora PSC-CP
Cristina Llorens Pardo	regidora PSC-CP
Francisca Ortiz Sánchez	regidora PSC-CP
Miguel Antoni del Viso Romanos	regidor PSC-CP
Maria del Mar Urisel Roca	regidora PSC-CP
Jordi Alemany Ardit	regidor PSC-CP

Vicente Pérez Mula	regidor IMM
Elvira Montagud Pérez	Regidora IMM

Simo Gras Solé	regidor CM
----------------	------------

Irene Aragonès Gràcia	regidora ERC-AM
Manel Vilajosana Ferrandiz	regidor ERC-AM

Alicia Cervera Belmar (1 de 2)
Data signatura: 11/08/2026
Data validació: 11/08/2026
HASH: 7e4d28062623654d8279a9bb0976ca18



Fran Morancho López (2 de 2)
Data signatura: 11/08/2026
Data validació: 11/08/2026
HASH: 85e644edca39162818c18ac5eff7164



ACTA DE PLE
Número: 2026-0009 Data: 11/08/2026

Codi Validació: 6FXM404S2EN3SK66WQH59A6RY
Verificació: <https://mont-roig.eadministracio.cat/>
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 1 de 21



Juan Miguel Jareño López	regidor Vox
--------------------------	-------------

Excusen l'assistència:

Annabel García Echevarria	regidora CM
Serena Gispert Giménez	regidora CM
Josep Rovira Pujol	regidor CM
M. Amèlia Bargalló Castellnou	regidora CM

Comprovat el quòrum per a la vàlida celebració de la sessió, el president obre la sessió en el lloc, data i a l'hora indicada en l'encapçalament passant a tractar els assumptes inclosos en l'ordre del dia següent:

A) PART RESOLUTIVA

- 1. Planejament. Expedient 2905/2025. Aprovació inicial de la Modificació puntual núm. 28 del POUM de Mont-roig per a la delimitació d'un Sector de Sòl Urbanitzable Delimitat Agroindustrial en la zona de Terres Noves.**
- 2. Serveis Jurídics. Expedient 8496/2026. Aprovar, si s'escau, el contracte d'arrendament entre l'Administrador d'Infraestructures Ferroviàries (ADIF) amb CIF Q2801660H, i l'Ajuntament de Mont-roig del Camp per a la implantació de la Via Verda Vandellòs–Cambrils (zona no urbana), d'extensió longitudinal de 6.660m lineals i extensió superficial aproximada de 74.717 m2 i els seus annexos.**

Desenvolupament de la sessió:

- 1. Planejament. Expedient 2905/2025. Aprovació inicial de la Modificació puntual núm. 28 del POUM de Mont-roig per a la delimitació d'un Sector de Sòl Urbanitzable Delimitat Agroindustrial en la zona de Terres Noves (Ple)**

ANTECEDENTS

- Per escrit de 21/02/2025 (registre 2025-E-RE-1387), el Sr. Josep Ametller Civill, en nom i representació d'UNPASMES SL, va presentar sol·licitud de modificació del POUM de Mont-roig del Camp per a la delimitació d'un sector agroindustrial a la zona de Terres Noves.



2. Per providència del Regidor delegat d'Urbanisme de 24/02/2025 es va disposar l'inici de l'expedient 2905/2025. Per diligència de 02/04/2025 es va rectificar la numeració de l'instrument, que queda referenciat com a Modificació puntual núm. 28 i sector SUD-16.
3. La iniciativa té origen en la proposta del Grup Ametller Origen; l'Ajuntament ha acordat impulsar-ne la tramitació en exercici de les seves competències urbanístiques, ex art. 101.3 TRLU.
4. L'objecte és possibilitar la implantació del projecte «Hub Mont-roig» / «Agroparc» mitjançant la delimitació d'un sector de sòl urbanitzable delimitat d'ús agroindustrial. La modificació afecta dos àmbits: el sector agroindustrial pròpiament dit, de 111,95 ha (sòl actualment no urbanitzable, inclòs en el sistema d'espais oberts del PTPCT i qualificat majoritàriament com a sòl de protecció territorial d'interès agrari i paisatgístic), on s'estableix l'ordenació detallada amb nivell de pla parcial; i un àmbit de «camins rurals» de 2,15 ha, on s'opera un canvi de qualificació dins del mateix sòl no urbanitzable. L'edificabilitat màxima del sector és de 590.783,96 m² de sostre (índex 0,65 m²st/m²s; ocupació 70%; alçada 14 m).
5. La Comissió de Territori de Catalunya, en sessió de 20/12/2023, va declarar l'interès territorial de l'actuació pel que fa als terrenys de protecció territorial, ex art. 1.14 PTPCT. Posteriorment, per resolució del conseller d'Empresa i Treball de 17/12/2024, el projecte va ser designat com a estratègic (Llei 18/2020 i Decret 131/2022).
6. Informes sectorials evacuats en fase de consultes i d'avaluació: DARP (15/04/2025); Departament de Cultura (16/04/2025); ACA (16/05/2025, amb l'estudi d'inundabilitat dels barrancs de la Porquerola i del Nas, i l'estudi d'urbanització bàsica amb la solució d'abastament i sanejament); GEPEC (18/04/2025, que sol·licita la desestimació i un estudi anual de fauna); Protecció Civil (23/04/2025); ICGC (25/04/2025, sense consideracions).
7. La Comissió Territorial d'Urbanisme del Camp de Tarragona, en sessió de 30/04/2025, va emetre informe territorial i urbanístic favorable a l'alternativa seleccionada, condicionat al compliment de diverses determinacions territorials, ambientals, hidrològiques i paisatgístiques.
8. El Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica (30/04/2025) va requerir, entre d'altres: desenvolupar els quatre primers punts de l'art. 1.4.e PTPCT; justificar que l'extensió de sòl que es proposa classificar no supera el 20% establert; acreditar la titularitat detallada; incorporar una programació vinculant del pla parcial i l'avaluació econòmica de la rendibilitat de l'operació; i atendre paisatge, risc d'inundació i d'incendi, elements de pedra seca, carretera T-310, connexió amb Les Planes i accessibilitat al barranc de la Porquerola.
9. L'Oficina Territorial Ambiental va emetre el document d'abast (09/06/2025), les determinacions del qual s'han incorporat a la documentació ambiental.
10. En data 15/05/2026 (registre 2026-E-RE-4532) es va aportar la documentació per a l'aprovació inicial, redactada per Arku 3 Urban SLP, que incorpora la fitxa del sector SUD-16, la normativa de desenvolupament amb nivell de pla parcial, i els annexos d'avaluació econòmica i financera i de sostenibilitat (Annex 6), d'avaluació de la mobilitat generada (Annex 5), de documentació ambiental amb anàlisi d'afectacions agràries i EAE (Annex 3), d'impacte i



integració paisatgística (Annex 4), d'urbanització bàsica (Annex 7) i d'impacte de gènere (Annex 8). Consta l'informe favorable de l'arquitecte municipal, amb condicions.

11. Consta a l'expedient la documentació tècnica necessària per sotmetre l'instrument a aprovació inicial, sens perjudici de les prescripcions, esmenes i condicionants indicats en l'informe tècnic municipal i en el present informe jurídic, que hauran de quedar incorporats en les fases posteriors que corresponguin.

12. Vist l'informe tècnic de l'Arquitecte municipal de data 12 de juny de 2026.

13. Vist informe jurídic emès pel Cap de Servei de Disciplina, per acumulació de tasques del lloc de cap d'Urbanisme de data 12 de juny de 2026.

14. Vista la diligència de conformitat emesa per la Secretaria Accidental de data 12 de juny de 2026.

15. Vist el dictamen de la Comissió Informativa de l'Àrea de Territori i Sostenibilitat de data 17 de juny de 2026.

LEGISLACIÓ APLICABLE

1. Articles 57 a 59, 65, 73 a 100 i 101 a 104 del Text refós de la Llei d'urbanisme (DL 1/2010), modificat per la Llei 3/2012; en especial l'article 58.7, relatiu a la possibilitat que el POUM estableixi l'ordenació detallada amb el nivell i la documentació propis d'un pla parcial urbanístic.

2. Articles 22, 23, 64 a 76, 79 a 89 i 99 a 118 del Reglament de la Llei d'urbanisme (Decret 305/2006), en tot allò que no s'oposi al TRLU.

3. Llei 21/2013, d'avaluació ambiental; Llei 6/2009, en allò compatible amb la legislació bàsica estatal, i disposició addicional vuitena de la Llei 16/2015.

4. RDL 7/2015 (TRLSRU), especialment l'article 22.4, relatiu a l'informe de sostenibilitat econòmica; Llei 3/2019, dels espais agraris, especialment l'article 11 sobre anàlisi d'afectacions agràries; Decret 344/2006, de mobilitat generada; i Llei 16/2017, del canvi climàtic.

5. Articles 22.2.c) i 47.2.II) de la Llei 7/1985, reguladora de les bases del règim local; DL 2/2003 (TRLMRLC); Llei 19/2014, de transparència; i articles 23 i 24 de la Llei 40/2015, quant al deure d'abstenció.

6. Pla territorial parcial del Camp de Tarragona (12/01/2010), especialment els articles 1.4, 1.14, 2.4, 2.8, 2.9, 2.15 i 3.16, així com el document d'abast emès per l'Oficina Territorial Ambiental, en tant que determina l'abast i el nivell de detall de l'Estudi Ambiental Estratègic.

FONAMENTS DE DRET

Primer. Naturalesa de l'instrument: modificació de POUM amb ordenació detallada de pla parcial (art. 58.7 TRLU)



La present Modificació puntual incorpora simultàniament l'ordenació detallada i les determinacions pròpies d'un pla parcial urbanístic, a l'empara de l'article 58.7 del TRLU. Per aquest motiu, l'aprovació definitiva de la modificació, si escau, establirà directament l'ordenació detallada del sector i el deixarà en condicions d'execució sense necessitat de tramitar un pla parcial posterior, sempre que aquesta determinació consti expressament en la fitxa normativa del sector i en la documentació sotmesa a aprovació. Aquesta naturalesa dual comporta que el document ha de complir alhora el contingut propi d'una modificació de planejament general i el contingut documental del pla parcial urbanístic incorporat, amb el grau de precisió propi d'aquest instrument: memòria justificativa, normativa urbanística, ordenació detallada, plànols, justificació de sistemes, pla d'etapes, avaluació econòmica i financera i informe de sostenibilitat econòmica.

L'avaluació econòmica i financera i la programació o agenda d'actuació no són, en aquest expedient, simples documents complementaris ni exigències discrecionals dels informes sectorials. Constitueixen contingut necessari del pla parcial incorporat (art. 65 TRLU i arts. 66 i concordants del RLU), sens perjudici de l'aplicació addicional de la documentació exigible pels articles 99 i 100 del TRLU quan correspongui. D'acord amb l'article 95.5 del TRLU, la classificació de nous sòls urbanitzables mitjançant modificació del planejament general exigeix justificar que l'extensió del sòl que es proposa classificar no comporta la necessitat de revisió del planejament general. Aquesta justificació ha de quedar incorporada a l'expedient en fase d'aprovació inicial, especialment quan la modificació afecta sòls actualment classificats com a sòl no urbanitzable i inclosos en el sistema d'espais oberts del planejament territorial. En el present cas, la modificació comporta la classificació com a sòl urbanitzable delimitat del sector SUD-16 Agroindustrial Terres Noves, amb una superfície de 111,95 ha, actualment classificada com a sòl no urbanitzable i qualificada majoritàriament com a sòl de protecció territorial d'interès agrari i paisatgístic pel PTPCT. Addicionalment, la modificació afecta un àmbit de camins rurals de 2,15 ha, en el qual no es produeix una nova classificació com a sòl urbanitzable, sinó un canvi de qualificació dins del mateix sòl no urbanitzable.

Segons l'informe tècnic municipal incorporat a l'expedient, la base de càlcul del llindar del 20% està integrada per la suma del sòl classificat pel planejament general com a sòl urbà, que ascendeix a 686,41 ha, i del sòl classificat com a sòl urbanitzable que ja disposa de les obres d'urbanització executades, que ascendeix a 148,32 ha. La suma d'ambdues magnituds és de 834,73 ha, de manera que el llindar del 20% equival a 166,95 ha. La superfície de sòl no urbanitzable que es proposa classificar com a nou sòl urbanitzable delimitat és de 111,95 ha, xifra inferior al llindar de 166,95 ha. Per tant, la modificació no supera el límit quantitatiu del 20% indicat en l'informe tècnic municipal i en el requeriment sectorial formulat en la fase d'avanç. Fins i tot si, als únics efectes de màxima cautela, es computés conjuntament l'àmbit complementari de camins rurals de 2,15 ha, la superfície total afectada seria de 114,10 ha, també inferior al llindar de 166,95 ha.

Així mateix, l'informe tècnic municipal conclou que el contingut de la modificació no suposa l'adopció de nous criteris respecte de l'estructura general i orgànica del POUM ni del model general d'ordenació o de classificació del sòl, sens perjudici del caràcter singular i territorialment rellevant de l'actuació i de la necessitat de complir les determinacions ambientals, territorials,



paisatgístiques i sectorials que resulten del document d'abast i dels informes emesos. En conseqüència, des de la perspectiva de l'article 95.5 del TRLU, i d'acord amb la justificació tècnica incorporada a l'expedient, la modificació no determina per si mateixa la necessitat de revisió del planejament general, atès que no supera el llindar quantitatiu del 20% i no altera l'estructura general i orgànica del model urbanístic municipal. Tot això s'entén sens perjudici de la necessitat que la documentació urbanística mantingui aquesta justificació de manera expressa i traçable en la memòria i en la documentació que se sotmeti a informació pública.

Segon. Article 96.c) TRLU: règim dels articles 99 i 100

L'article 96.c) subjecta a les particularitats dels articles 99 i 100 del TRLU les modificacions que comportin un increment del sostre edificable, de la intensitat dels usos o la transformació dels usos ja establerts. La present modificació transforma l'ús del sòl (de no urbanitzable agrari a sector agroindustrial) i genera sostre edificable de nova planta (590.783,96 m²); per tant, queda subsumida en l'article 96.c) i resta subjecta al règim dels articles 99 i 100. Aquest criteri és coincident amb el de l'informe de l'arquitecte municipal, que constata expressament l'increment d'aprofitament i la subjecció als articles 99 i 100. En conseqüència: a) ha de constar la documentació de l'article 99 —relació de propietaris i titulars de drets reals dels cinc anys anteriors, agenda o programació vinculant i avaluació econòmica de la rendibilitat de l'operació—, que consta incorporada a l'expedient (Annex 2 i Annex 6); b) les reserves de sistemes del sector es regeixen pels estàndards de l'article 65.4 del TRLU (mínim del 10% per a espais lliures i 5% per a equipaments), que operen com a terra i no com a sostre: la proposta preveu un 12,43% per a zones verdes (10,81% computable) i un 5,16% per a equipaments, per damunt dels mínims, sens perjudici que les determinacions ambientals i paisatgístiques en puguin exigir de superiors; i c) la nova classificació de sòl urbanitzable delimitat comporta la cessió del 15% de l'aprofitament urbanístic (art. 43 i concordants TRLU), que es preveu materialitzar mitjançant compensació econòmica en tractar-se d'una única parcel·la indivisible.

Tercer. Justificació de la iniciativa i supòsits de valoració negativa preceptiva (art. 97 TRLU)

La proposta ha de raonar la necessitat, l'oportunitat i la conveniència en relació amb els interessos públics i privats concurrents (art. 97.1). L'òrgan competent ha de fer una valoració negativa en els supòsits de l'article 97.2. S'analitzen els rellevants.

Sens perjudici de la documentació aportada per la part promotora, la corporació efectua la seva pròpia valoració de l'interès públic de l'actuació, en els termes de l'article 97.1 del TRLU i d'acord amb els principis de desenvolupament urbanístic sostenible i d'utilització racional del territori de l'article 3 del TRLU. Aquesta valoració no es fonamenta en consideracions de promoció comercial, sinó en els interessos públics urbanístics i territorials següents:

a) Prevenció del risc d'incendi forestal i manteniment del mosaic agroforestal. Una part significativa de les finques de l'àmbit es troba en procés d'abandonament i d'embosquament, fenomen que incrementa l'acumulació de massa combustible i la continuïtat del risc d'incendi forestal en un entorn pròxim a sòls de protecció especial i a la urbanització de Les Planes. El manteniment de l'àmbit sota gestió agrària activa introdueix una discontinuïtat de la massa



combustible respecte de l'entorn forestal i una funció de tallafoc territorial, en coherència amb els objectius de la Llei 6/1988, forestal de Catalunya, i de la normativa de prevenció d'incendis forestals, i en línia amb les consideracions de l'informe de Protecció Civil.

b) Diversificació de la base econòmica i creació d'ocupació estable. El municipi presenta una base econòmica notablement dependent de l'activitat turística estacional del litoral. La implantació d'una activitat productiva de valor afegit, amb una previsió de [450-500] llocs de treball directes i dels indirectes associats, contribueix a la diversificació i a l'especialització del teixit productiu local i a la generació d'ocupació qualificada estable, finalitat emparada en la competència municipal de foment de l'activitat econòmica (art. 84.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i normativa de règim local).

c) Fixació de població al territori i cohesió territorial. El manteniment d'activitat econòmica i d'ocupació en l'àmbit rural i d'interior contribueix a la fixació de població, a l'equilibri entre el litoral i l'interior del terme municipal i a la cohesió social i territorial que persegueix l'article 3 del TRLU, i contraresta les dinàmiques d'abandonament del sòl agrari que la Llei 3/2019, d'espais agraris de Catalunya, identifica com a fenomen a revertir.

d) Utilització racional del territori. La concentració de l'activitat en un únic àmbit, amb gestió unitària dels recursos i de les externalitats, respon al principi d'utilització racional del sòl de l'article 3 del TRLU i evita la dispersió de construccions i instal·lacions en el sòl no urbanitzable.

Quant a la procedència de l'instrument, i als efectes de descartar la contradicció amb el model d'ordenació a què es refereix l'article 97.2.b) del TRLU, la corporació aprecia que l'actuació no és reconduïble al règim d'usos ordinari del sòl no urbanitzable. La dimensió del complex, la seva configuració tècnica i, especialment, la integració d'usos complementaris intensius —recerca i desenvolupament, transformació i magatzem, formació, restauració i allotjament dotacional— excedeixen els usos i la intensitat admissibles en la clau SNU-3-B, que limita els hivernacles a 2.000 m² per unitat mínima de conreu, de manera que la seva implantació no té encaix com a ús agrari ordinari i requereix l'ordenació pròpia d'un sector. La implantació dispersa en sòl no urbanitzable que apunta l'alternativa frustraria, a més, els mateixos interessos generals identificats —la unitat funcional del complex, la continuïtat de la gestió agrària com a tallafoc, i la viabilitat de l'activitat de recerca i de l'ocupació associada—, per la qual cosa la delimitació d'un sector és el mitjà proporcionat per a la seva consecució i no una mera conveniència de la part promotora. Tot això s'insereix, no en contradicció amb el planejament territorial sinó per la via excepcional que aquest mateix preveu, en la declaració d'interès territorial de l'actuació acordada per la Comissió de Territori de Catalunya el 20 de desembre de 2023 (art. 1.14 del PTPCT) i en la precisió de límits dels espais oberts (art. 2.4 del PTPCT).

Als efectes de l'article 97.2.b) del TRLU, l'Estudi Ambiental Estratègic ha d'acreditar expressament que ha analitzat l'alternativa de mantenir els hivernacles en sòl no urbanitzable mitjançant regulació específica i de reservar el sòl urbanitzable per als usos complementaris que ho requereixin, o bé que ha descartat aquesta alternativa amb motivació tècnica i ambiental suficient. La manca d'aquesta justificació comprometria la coherència de la modificació amb el model d'ordenació i amb els principis de desenvolupament urbanístic sostenible. Així mateix, les afirmacions de la part promotora sobre el valor agronòmic dels sòls requereixen contrast tècnic, atès que el DARP adverteix que la classificació de capacitat agrològica no és verificable amb la



informació disponible, i no es poden sostenir alhora la premissa de baix valor agronòmic i la finalitat de revitalització de l'activitat agrària.

Quart. Documentació i avaluació ambiental estratègica

La submissió a avaluació ambiental estratègica ordinària és correcta (DA 8a.6 de la Llei 16/2015), atesa la delimitació d'un nou sector sobre sòl no urbanitzable. Consten l'avanç de planejament, el Document Inicial Estratègic i el document d'abast emès per l'òrgan ambiental. Ara bé, als efectes de l'aprovació inicial, cal verificar que l'Estudi Ambiental Estratègic dona resposta expressa, completa i traçable a totes les determinacions del document d'abast.

Aquesta verificació ha d'incloure, com a mínim: l'estudi real d'alternatives, inclosa l'alternativa de manteniment dels hivernacles en sòl no urbanitzable amb regulació específica; l'anàlisi d'afectacions agràries; la quantificació de les necessitats hídriques i la certificació de suficiència de recurs i d'infraestructures; l'estudi de fauna suficient temporalment; l'anàlisi hidràulic del barranc del Nas; les mesures relatives a inundabilitat i autoprotecció en la zona d'equipaments; la integració paisatgística; la preservació de la pedra seca; la connectivitat ecològica; i la prospecció o el control del patrimoni arqueològic, paleontològic i arquitectònic.

En conseqüència, la viabilitat ambiental no es pot donar per plenament tancada en fase d'aprovació inicial. L'aprovació inicial es pot tramitar si la documentació és formalment completa, però aquest informe deixa constància que la suficiència material de l'EAE i la resposta al document d'abast hauran de quedar resoltes abans de l'aprovació provisional i, en tot cas, abans de l'aprovació definitiva.

Cinquè. Propietat dels terrenys i gestió urbanística

La documentació incorpora la relació de titulars de les finques de l'àmbit. La modificació no comporta per si mateixa alteracions de la titularitat ni mesures expropiatòries; els instruments de gestió i la distribució de beneficis i càrregues es determinaran en les fases posteriors (reparcel·lació). Es considera convenient la notificació individual de l'acord d'aprovació inicial als titulars cadastrals, sense caràcter constitutiu ni substitutiu dels tràmits de publicitat.

Sisè. Protecció del patrimoni cultural

Consta que dins l'àmbit del sector es localitzen diversos elements inclosos al Catàleg de Béns Protegits del POUM de Mont-roig del Camp, entre els quals diverses barraques de pedra seca. Abans de sotmetre a informació pública l'aprovació inicial, cal reconciliar l'inventari d'aquests elements entre la memòria urbanística, l'Estudi Ambiental Estratègic, l'estudi d'afectació patrimonial, el Catàleg del POUM i les bases d'informació disponibles, especialment si hi ha discrepàncies en la identificació o en el nombre d'elements.

La modificació proposa, a més, una nova redacció de l'article 239 de la normativa del POUM que, per a les barraques situades en sòl urbà o urbanitzable, substitueix la prohibició vigent d'ampliació i enderroc per un règim que admet, prèvia llicència i informe d'especialista, la conservació, el trasllat justificat o, excepcionalment, l'eliminació. Aquesta rebaixa del nivell de protecció d'uns elements catalogats requereix una motivació específica i suficient, l'informe favorable de l'òrgan competent en patrimoni cultural i la justificació que es prioritza la conservació



in situ, atès que altera el règim de protecció d'un bé catalogat i constitueix un vector d'impugnació rellevant. S'ha de valorar mantenir, sempre que sigui tècnicament possible, la conservació dels elements en la seva ubicació original i integrar-los en l'ordenació del sector.

La documentació que se sotmeti a informació pública ha d'identificar de manera unívoca tots els elements protegits situats dins l'àmbit o afectats, la seva categoria de protecció, les mesures de conservació, la seva integració en l'ordenació i, si escau, les condicions de control arqueològic o patrimonial exigides per l'òrgan competent. Aquesta esmena es considera necessària per evitar una discrepància factual objectable en fase d'al·legacions o d'informe sectorial.

Setè. Cicle de l'aigua i disponibilitat de recurs

L'estudi d'urbanització bàsica preveu l'abastament d'aigua potable mitjançant connexió a la xarxa del Consorci d'Aigües de Tarragona (CAT) —amb una nova conducció d'uns 3.920 m, en gran part fora de l'àmbit— i un dipòsit de regulació dins el sector, amb una demanda estimada de l'ordre de 105.027 m³/any. La documentació preveu, així mateix, la sol·licitud a NOSTRAIGUA d'informes de disponibilitat de recurs (aigua potable i aigua regenerada procedent d'EDAR per al reg). No obstant això, el funcionament del sector comporta una demanda d'aigua rellevant i exigeix una justificació reforçada de la disponibilitat de recurs, de la suficiència de les infraestructures i de la gestió separativa de les aigües residuals i pluvials.

Aquesta justificació ha d'incloure una quantificació detallada de les necessitats hídriques derivades de la producció, els processos auxiliars, el personal, els usos complementaris i els serveis tècnics, així com la identificació de les fonts concretes de subministrament previstes i la confirmació de la suficiència de recurs i d'infraestructura per atendre el nou sector. Atès que l'ens al qual es demanen aquests informes és NOSTRAIGUA, entitat pública empresarial de titularitat 100% municipal, i que l'Ajuntament impulsa la modificació, cal extreure la separació funcional, la motivació tècnica i la traçabilitat de la decisió. Per seguretat jurídica, es recomana que la certificació de disponibilitat i suficiència hídrica sigui contrastada o validada per l'organisme de conca competent. Finalment, s'ha de verificar l'acumulació de demandes hídriques derivades d'altres instruments urbanístics en tramitació o aprovats al municipi, així com la necessitat de convenis o compromisos vinculats a la prestació dels serveis, amb la corresponent publicitat. Atesa la concurrència de l'Ajuntament com a promotor i com a titular de l'ens subministrador, s'ha de garantir el compliment del deure d'abstenció dels articles 23 i 24 de la Llei 40/2015 respecte de les persones que hi tinguin doble posició.

Vuitè. Publicitat activa i informació pública

Durant tot el procés s'ha de complir la publicitat activa en matèria de transparència, amb disponibilitat íntegra de la documentació a la seu electrònica municipal.

En la informació pública cal exposar conjuntament la documentació urbanística aprovada inicialment, l'Estudi Ambiental Estratègic i el document comprensiu previst a l'article 8.5 del TRLU, que ha d'incloure el plànol d'identificació dels àmbits en què l'ordenació proposada altera la vigent i el resum de l'abast de l'alteració.



El termini d'informació pública ha de ser, com a mínim, de 45 dies, en coherència amb la tramitació d'avaluació ambiental estratègica ordinària. Simultàniament, s'han de practicar les consultes ambientals a les administracions públiques afectades i al públic interessat identificats en el document d'abast, sens perjudici dels informes sectorials urbanístics que procedeixi sol·licitar d'acord amb l'article 85.5 del TRLU i de l'audiència als ajuntaments limítrofs prevista a l'article 85.7 del TRLU. Així mateix, s'ha de fer constar expressament que, en cas que aquest termini coincideixi totalment o parcialment amb el mes d'agost, s'entendrà ampliat automàticament en un mes addicional, de conformitat amb el que disposa la Disposició addicional desena del TRLU.

Novè. Participació ciutadana

Cal distingir dues figures que no s'han de confondre: el programa de participació ciutadana, que s'ha de vincular a la formulació del pla i articular abans o amb l'aprovació inicial (art. 8 i 59.3 del TRLU i art. 22 del RLU), i l'informe de retorn de la participació i de valoració de les al·legacions, que s'incorpora a l'aprovació provisional.

L'article 117.3 del RLU permet, en les modificacions del planejament, no sotmetre l'avanç a informació pública i, segons un criteri, modular l'exigència del programa de participació ciutadana. No obstant això, en el present cas es considera tècnicament desaconsellable acollir-se a aquesta exempció. La magnitud de la transformació (més de 110 ha de sòl de protecció territorial) i el fet que la justificació de l'actuació es fonamenti en el seu interès territorial i estratègic (fonament Tercer) resulten difícilment compatibles amb una tramitació que minimitzi la participació: com més es pondera l'interès general i la rellevància territorial de l'actuació, menys defensable esdevé l'exempció, i s'obre un vector d'impugnació evitable.

El cost processal d'articular la participació és baix i la seva omisió no ho compensa

En conseqüència, es recomana que la corporació aprovi i publiciti un programa de participació ciutadana, encara que d'abast proporcionat, que prevegi com a mínim: una sessió informativa oberta, l'exposició accessible de la documentació en format comprensible, i un canal específic d'aportacions durant el període d'informació pública. Aquestes actuacions poden fer-se coincidir temporalment amb les consultes ambientals de l'article 22 de la Llei 21/2013 i documentar-se conjuntament, per raons d'eficiència i de traçabilitat.

A l'aprovació provisional s'haurà d'incorporar l'informe de participació ciutadana i de valoració de les al·legacions, amb una resposta motivada als informes sectorials i ambientals rebuts. La decisió sobre l'aplicació o no de l'exempció de l'article 117.3 del RLU correspon a la corporació i ha de quedar expressament motivada a l'acord.

Desè. Silenci administratiu

S'entén produït silenci positiu si la resolució definitiva no es notifica en el termini de quatre mesos des de la recepció de l'expedient complet per l'òrgan competent per a l'aprovació definitiva (art. 91 TRLU), amb les regles específiques per als supòsits de text refós o de nova documentació. Aquest extrem opera a la fase final.

Onzè. Suspensió de llicències



L'acord d'aprovació inicial ha de determinar expressament la suspensió de l'atorgament de llicències urbanístiques, comunicacions prèvies, declaracions responsables i altres títols habilitants urbanístics dins l'àmbit delimitat gràficament al plànol de suspensió. La suspensió es fonamenta en els articles 73 i 74 del TRLU i concordants del RLU, ha d'indicar el termini màxim legal i ha de precisar que resten excloses les actuacions compatibles amb el planejament vigent que no resultin afectades per les noves determinacions. Atès que la modificació altera el règim urbanístic del sòl, la suspensió és procedent i s'ha de publicar conjuntament amb l'acord d'aprovació inicial, amb identificació clara de l'àmbit afectat.

Dotzè. Garantia de l'obligació d'urbanitzar

De conformitat amb l'article 102 del TRLU, relatiu a les especificitats dels plans urbanístics derivats d'iniciativa privada, i amb la seva concreció reglamentària al RLU, la garantia de l'obligació d'urbanitzar —d'una quantia equivalent al 12% del valor de les obres d'urbanització— constitueix una condició d'eficàcia de l'aprovació definitiva. L'import s'ha de calcular sobre el pressupost d'execució material de les obres d'urbanització i ha de ser validat pels serveis tècnics municipals. El promotor disposa del termini legalment establert per acreditar-ne la constitució; el seu transcurs sense acreditació comporta que la tramitació del pla resti sense efecte.

A l'expedient no consta encara la quantificació d'aquesta garantia; el document que s'aprovi definitivament n'haurà d'incloure l'import, que ha de respondre també de les sancions per infraccions urbanístiques en matèria d'execució d'obres i de les indemnitzacions que escaiguin, i s'ha d'actualitzar en funció dels projectes complementaris d'urbanització. En cas que s'opti per una garantia real (hipoteca unilateral a favor de l'Ajuntament), la seva constitució, l'acceptació expressa per l'òrgan competent i el reflex registral se subjecten a la legislació civil catalana i hipotecària aplicable, el detall procedimental de la qual s'ha de concretar en informe específic en el moment oportú.

Tretzè. Tràmits administratius fins a l'entrada en vigor

Es deixa constància que l'entrada en vigor de la modificació no es produeix amb l'acord d'aprovació definitiva, sinó amb la publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya de l'acord i del text de les normes urbanístiques, prèvia tramesa al Registre de Planejament Urbanístic de Catalunya (art. 106 TRLU). En conseqüència, des de l'estat actual de l'expedient, procedeix seguir els tràmits següents:

A) Fase d'aprovació inicial (competència municipal)

Amb caràcter previ, s'ha de verificar que consten a l'expedient l'informe tècnic de l'arquitecte municipal, el present informe jurídic i, si la incidència econòmica ho requereix, l'informe d'intervenció. Procedeix, si escau, el dictamen previ de la comissió informativa competent. El Ple ha d'adoptar l'acord d'aprovació inicial per majoria absoluta del nombre legal de membres (arts. 22.2.c i 47.2.II LBRL), acord que ha d'incloure la suspensió de l'atorgament de llicències i títols habilitants dins l'àmbit delimitat al plànol de suspensió (arts. 73 i 74 TRLU), i s'ha de notificar al promotor i als titulars cadastrals identificats.

B) Informació pública i consultes (simultànies)



S'ha de publicar l'anunci d'aprovació inicial al DOGC, al BOP de Tarragona, en un diari de gran tiratge a Catalunya i en un d'àmbit local, a la seu electrònica i al tauler d'edictes, exposant el document compresiu (art. 8.5 TRLU). S'ha de sotmetre a informació pública el pla i l'Estudi Ambiental Estratègic conjuntament, per un termini mínim de 45 dies (art. 23 RLU i art. 21 de la Llei 21/2013) amb l'avertiment que, en el cas que el període d'informació pública coincideixi totalment o parcialment amb el mes d'agost, el termini s'ha d'ampliar en un mes, d'acord amb la disposició addicional desena del Text refós de la Llei d'urbanisme. Simultàniament, s'han de sol·licitar els informes als organismes sectorials afectats (art. 85.5 TRLU): ACA, DARP, Departament de Cultura / DGPC, Protecció Civil, servei de carreteres (T-310), ICGC i la resta d'administracions relacionades al document d'abast; concedir audiència als ajuntaments limítrofs (art. 85.7 TRLU); i practicar les consultes a les administracions afectades i al públic interessat en seu d'avaluació ambiental (art. 22 de la Llei 21/2013).

C) Valoració i elaboració de la proposta provisional

Els serveis tècnics i jurídics han d'emetre informe de valoració de les al·legacions presentades i dels informes sectorials rebuts, i s'ha de redactar la proposta provisional, el text refós de l'EAE i el document resum, incorporant les determinacions vinculants resultants. Atès que la modificació incorpora l'ordenació detallada pròpia d'un pla parcial, la valoració de l'eventual canvi substancial s'ha d'efectuar no només des de la perspectiva del planejament general, sinó també des del grau de detall propi del planejament derivat incorporat. En conseqüència, la reubicació de l'aprofitament privat, l'alteració rellevant del traçat viari, la redistribució de cessions, la modificació substancial de la zona verda, la incorporació de l'alternativa de manteniment parcial en sòl no urbanitzable o qualsevol canvi que alteri de manera rellevant l'ordenació detallada aprovada inicialment podrien tenir la consideració de canvi substancial als efectes de l'article 112 del RLU. Si aquest supòsit es produeix, caldrà sotmetre novament el document a aprovació inicial i a informació pública.

D) Declaració ambiental estratègica (òrgan ambiental)

S'ha de trametre a l'Oficina Territorial Ambiental l'expedient d'avaluació ambiental estratègica complet (proposta final, Estudi Ambiental Estratègic, resultat de la informació pública i de les consultes, i document resum). L'òrgan ambiental ha de formular la declaració ambiental estratègica, de naturalesa preceptiva i determinant, en el termini de tres mesos des de la recepció de l'expedient complet, termini que resta en suspens en cas de requeriment d'esmena, de sol·licitud d'informació addicional o de manca d'informes preceptius. El seu contingut s'ha d'incorporar al document.

E) Aprovació provisional (competència municipal)

Un cop incorporat el contingut de la declaració ambiental estratègica (art. 115.d) del RLU) i l'informe de participació ciutadana, el Ple ha d'adoptar l'acord d'aprovació provisional per majoria absoluta (arts. 22.2.c i 47.2.II LBRL i art. 85.1 TRLU), un cop s'hagi formulat preceptivament la Declaració Ambiental Estratègica per part de l'òrgan ambiental, d'acord amb el que disposa l'article 115.d) del Reglament de la Llei d'urbanisme, resolent expressament les al·legacions; aquest acord és el que posa fi a la tramitació municipal. S'han de notificar l'acord i la valoració



de les al·legacions als al·legants, i el titular de la Secretaria ha de diligenciar els documents del pla.

F) Aprovació definitiva (competència de la Generalitat)

S'ha d'elevat l'expedient complet, amb el suport informàtic exigint pel Registre de Planejament Urbanístic de Catalunya (memòria, normes urbanístiques i plànols d'ordenació), a l'òrgan competent per a l'aprovació definitiva. Pel que fa a la competència, s'ha de fixar amb precisió la base i el circuit aplicable: l'aprovació definitiva de la modificació correspon a la Comissió Territorial d'Urbanisme del Camp de Tarragona (art. 80 TRLU) i, si escau per raó de l'afectació a sòl de protecció territorial declarat d'interès territorial (art. 1.14 PTPCT), amb la intervenció de la Comissió de Territori de Catalunya; aquest extrem s'ha de determinar abans de l'elevació.

L'òrgan competent ha de resoldre sobre l'aprovació definitiva en el termini de quatre mesos des de la recepció de l'expedient complet; en cas que l'aprovació es condicioni a la presentació d'un text refós, regeixen els terminis de l'article 91 del TRLU. Atès que el document incorpora l'ordenació detallada pròpia d'un pla parcial (art. 58.7 TRLU), allò que eventualment s'aprovaria per silenci positiu no seria un marc a desenvolupar posteriorment, sinó l'ordenació detallada completa i executable d'un sector de més de 110 ha sobre sòl de protecció territorial, circumstància que fa especialment crític el control del còmput dels terminis i de la integritat de l'expedient en aquesta fase.

G) Publicació i entrada en vigor

S'ha de dipositar el document al Registre de Planejament Urbanístic de Catalunya, amb caràcter previ i preceptiu a la publicació. S'ha de publicar al DOGC l'acord d'aprovació definitiva i el text íntegre de les normes urbanístiques, amb l'enllaç al Registre —moment en què la modificació esdevé executiva i entra en vigor (art. 106 TRLU)—, i igualment al BOP de Tarragona. S'ha de publicar l'extracte ambiental (integració dels aspectes ambientals, consideració de la informació pública i de les consultes, raons de l'elecció de l'alternativa seleccionada i mesures de seguiment, art. 26 de la Llei 21/2013) i notificar l'aprovació definitiva a l'òrgan ambiental, amb indicació de l'òrgan encarregat del seguiment del pla.

Vist quant antecedeix, es considera que l'expedient ha seguit la tramitació establerta en la Legislació aplicable, procedint la seva aprovació pel Ple, previ dictamen favorable de la Comissió Informativa que correspongui, per majoria absoluta del nombre legal de membres de la Corporació, de conformitat amb els articles 22.2.c) i 47.2.II) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.

Vista la proposta de resolució PR/2026/3476 de 12 / de juny / 2026./ Vista la propuesta de resolución PR/2026/3476 de 12 de junio de 2026.

El Ple de l'Ajuntament, per unanimitat dels membres assistents, acorda:

PRIMER. Aprovar inicialment la Modificació puntual núm. 28 del POUM de Mont-roig del Camp per a la delimitació del sector SUD-16 Agroindustrial Terres Noves, que incorpora les determinacions pròpies del pla parcial urbanístic d'acord amb l'article 58.7 del TRLU i que té per objecte establir l'ordenació detallada del sector per al seu desenvolupament immediat.



SEGON. Fer constar que aquesta aprovació inicial s'adopta sens perjudici de les reserves i condicions indicades en l'informe jurídic, especialment les relatives a la identificació de l'instrument, la justificació de l'article 95.5 del TRLU, l'aplicació dels articles 96.c), 99 i 100 del TRLU, la resposta completa al document d'abast ambiental, la disponibilitat hídrica, la justificació de l'interès públic municipal i la valoració de l'eventual canvi substancial en fases posteriors, qüestions que hauran de quedar resoltes abans de l'aprovació provisional i, en tot cas, abans de la tramesa de l'expedient a l'òrgan competent per a l'aprovació definitiva.

TERCER. Deixar constància que, abans de l'aprovació provisional i de la tramesa a l'òrgan competent, l'Estudi Ambiental Estratègic ha d'acreditar de manera expressa l'anàlisi i, si escau, el descartament motivat de l'alternativa de mantenir els hivernacles en sòl no urbanitzable, als efectes de l'article 97.2.b) del TRLU.

QUART. Fer constar que l'aprovació definitiva s'haurà de condicionar a la presentació d'un text refós que reculli les prescripcions d'aquest informe i de l'informe tècnic municipal —entre altres, la quantificació de les garanties, l'actualització de l'avaluació de la sostenibilitat econòmica, la coordinació dels quadres de costos amb l'estudi de mobilitat, la incorporació dels plànols de detall dels paràmetres reguladors, l'apartat de compromisos dels promotors així com les que resultin dels informes sectorials i, molt especialment, de la declaració ambiental estratègica.

CINQUÈ. Acordar, de conformitat amb els articles 73 i 74 del TRLU i concordants del RLU, la suspensió de l'atorgament de llicències urbanístiques, comunicacions prèvies, declaracions responsables i altres títols habilitants urbanístics dins l'àmbit delimitat gràficament en el plànol de suspensió (plànol DC.3 de l'Annex 0, document comprensiu), amb el límit màxim legal i amb exclusió de les actuacions compatibles amb el planejament vigent que no resultin afectades per les noves determinacions.

SISÈ. Obrir informació pública per 45 dies (DOGC, BOP de Tarragona, diari de gran tiratge i d'àmbit local, i seu electrònica) amb l'advertiment exprés que, si aquest termini coincideix totalment o parcialment amb el mes d'agost, el mateix quedarà ampliat en un mes, d'acord amb la Disposició addicional desena del Text refós de la Llei d'urbanisme i, alhora, efectuar les consultes a les administracions afectades i al públic interessat

SETÈ. Aprovar el programa de participació ciutadana corresponent, d'abast proporcionat a la rellevància de l'actuació, i fer constar de manera motivada la decisió sobre l'aplicació o no de l'exempció de l'article 117.3 del RLU.

VUITÈ. Concedir audiència simultània als ajuntaments limítrofs (art. 85.7 TRLU) i sol·licitar informe als organismes sectorials afectats (art. 85.5 TRLU).

NOVÈ. Notificar l'acord al promotor i als titulars cadastrals identificats.

DESE. Recordar al promotor que es considera procedent exigir la garantia del 12% del valor estimat de les obres d'urbanització (art. 102 TRLU i RLU), sens perjudici de l'abast que en fixi l'òrgan competent per a l'aprovació definitiva validada tècnicament i, en cas d'optar per la hipoteca unilateral, acceptada expressament per aquest Ajuntament segons el procediment legalment establert.



En aquest punt es produeix debat.

El contingut del debat i la votació és pot consultar al següent enllaç:

[Debat i votació del punt número 1 de l'ordre del dia.](#)

- 2. Serveis Jurídics. Expedient 8496/2026. Aprovar, si s'escau, el contracte d'arrendament entre l'Administrador d'Infraestructures Ferroviàries (ADIF) amb CIF Q2801660H, i l'Ajuntament de Mont-roig del Camp per a la implantació de la Via Verda Vandellòs-Cambrils (zona no urbana), d'extensió longitudinal de 6.660m lineals i extensió superficial aproximada de 74.717 m2 i els seus annexos.**

FETS

Primer. L'Administrador d'Infraestructures Ferroviàries (ADIF), entitat pública empresarial adscrita a l'Administració General de l'Estat, és titular de determinats terrenys i infraestructures ferroviàries fora de servei corresponents a la línia València-Tarragona, situats, entre d'altres, en el terme municipal de Mont-roig del Camp.

Segon. En el marc de les actuacions impulsades per a la reutilització d'infraestructures ferroviàries en desús, ADIF promou la transformació d'aquestes en itineraris destinats a usos compatibles amb la mobilitat sostenible i el gaudi ciutadà, dins el programa de "Vies Verdes".

Tercer. L'Ajuntament de Mont-roig del Camp promou la implantació de la "Via Verda de Vandellòs a Cambrils" en el seu terme municipal, amb la finalitat de posar en valor aquesta infraestructura i fomentar el desenvolupament territorial, econòmic i turístic.

Quart. En aquest context, l'Ajuntament ha sol·licitat a ADIF la formalització del títol jurídic necessari per a l'ús dels terrenys i infraestructures indicades, amb la finalitat de destinar-los a la implantació i explotació de la via verda.

Cinquè. ADIF ha tramès a l'Ajuntament per correu electrònic un esborrany de contracte d'arrendament relatiu als referits terrenys (zona no urbana), que regula l'ús de la infraestructura ferroviària fora de servei, incloent-hi els elements associats, amb destinació exclusiva a la via verda.

Sisè.- En data 01/06/2026 es dicta providència d'incoació i s'incorpora l'esborrany de contracte tramès.

Setè.- Consta informe tècnic de valoració del cànon anual proposat i de ingressos i despeses previstos (codi de validació AN2AJHCARCGC9ZZLNHMYJH9EL).

Vuitè.- Consta memòria justificativa de la conveniència i l'oportunitat de la operació signada pel Regidor delegat de patrimoni.

Novè.- Vist l'informe-proposta núm. 2026-0029 emès per la TAE-Cap de Serveis Jurídics, de data 11 de juny de 2026 (codi de validació 6XEDTYW3LJAGAPSRXS64F5W9S).



Desè.- Vista la diligència de conformitat de Secretaria núm. 2026-0055, de data 11 de juny de 2026 (codi de validació RKQKTN2WWSH5TWCHR95X4FXTZ).

Onzè.- Consten certificat d'existència de crèdit núm. 2026-0707, a nivell de vinculació jurídica, i informe d'Intervenció núm. 2026-0429 de fiscalització limitada prèvia de requisits bàsics desfavorable amb observacions complementàries, de data 12 de juny de 2026.

Dotzè.- Vista la diligència de Secretaria núm. 2026-0057, de data 12 de juny de 2026 (codi de validació 6Q22ZRXS7N52PCKSGFKEQRWX9).

Tretzè.- Vist el dictamen de la Comissió Informativa de l'Àrea de Gestió Interna, Govern obert i hisenda de data 17 de juny de 2026.

NORMATIVA APLICABLE

Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC).

Decret 336/1988, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament del patrimoni dels ens locals (RPEL).

Llei 33/2003, de 3 de novembre, del patrimoni de les administracions públiques (LPAP).

Llei 38/2015, de 29 de setembre, del sector ferroviari (LSF).

Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP).

Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària (LGT).

Reial decret de 24 de juliol de 1889 pel qual es publica el Codi civil (CC).

Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

Constitució espanyola de 1978 (CE).

FONAMENTS DE DRET

Primer. Naturalesa jurídica del negoci i adequació de la figura utilitzada

L'instrument jurídic analitzat es configura com un contracte d'arrendament sobre béns de titularitat d'ADIF. Aquesta figura és admissible tant en la normativa patrimonial estatal com en el règim dels béns de les entitats locals quan es tracta de l'ús de béns patrimonials.

No obstant això, aquesta configuració s'ha de valorar a la llum del règim propi aplicable a les entitats locals. Tant la normativa autonòmica com la estatal admeten fórmules de cessió d'ús entre administracions públiques orientades a la consecució de finalitats d'interès general, inclosa la cessió gratuïta.



En particular, l'article 147 de la LPAP preveu expressament la cessió gratuïta d'ús entre administracions, per la seva banda. L'art. 49 RPEL en el seu apartat a) preveu la cessió gratuïta de béns dels ens locals a d'altres administracions públiques.

En conseqüència, si bé la utilització de la figura de l'arrendament és jurídicament possible, no pot considerar-se la més adequada des de la perspectiva del dret local, en introduir una relació onerosa pròpia de l'explotació patrimonial quan existeixen instruments específics més coherents amb la naturalesa interadministrativa del projecte.

Segon. Règim econòmic i principi d'eficiència en les relacions interadministratives

El contracte estableix una renda anual a càrrec de l'Ajuntament per l'ús dels terrenys, configurant el negoci com una explotació onerosa del patrimoni públic en els termes de l'article 106 de la Llei 33/2003.

Tanmateix, tenint en compte que es tracta d'una relació entre administracions públiques orientada a la consecució d'una finalitat d'interès general, aquesta configuració no resulta imposada per la normativa, atès que l'article 147 de la mateixa Llei admet la cessió gratuïta en aquests supòsits.

Des d'aquesta perspectiva, la imposició d'una contraprestació econòmica constitueix una opció de gestió patrimonial d'ADIF que pot entrar en tensió amb els principis d'eficiència, servei a l'interès general i cooperació entre administracions recollits a l'article 3 de la Llei 40/2015.

Per altra banda, segons informe tècnic de data 11/06/2026, es preveuen unes despeses de manteniment del vial que s'arrenda, d'entre 20.000 i 30.000 euros anuals.

No consta especificat el cost al que poden ascendir altres despeses com la pòlissa d'assegurances o l'assumpció dels tributs, contribucions especials o exacions parafiscals que corresponguin, les quals assumeix l'Ajuntament d'acord amb la clàusula setena del contracte.

Tercer. Configuració de la vigència i eficàcia del contracte

El contracte estableix una durada de vint anys, prorrogable, i condiciona la seva entrada en vigor a la finalització dels treballs en el terme municipal de Mont-roig del Camp que estan contemplats en el Projecte de construcció de les actuacions derivades de l'estudi sobre l'efecte barrera de la via única existent entre Vandellós i l'Hospitalet de l'Infant i Port Aventura. Fase I. Tram: Vandellós-Cambrils.

Aquesta previsió és admissible, no obstant això, la subordinació de l'eficàcia del contracte a un fet futur aliè al control municipal genera un element d'incertesa rellevant, pel que fa a l'inici de la seva efectiva vigència.

Quart. Règim de responsabilitat i principi de proporcionalitat

El contracte atribueix a l'Ajuntament la responsabilitat pels danys derivats de l'ús dels immobles i de les actuacions que s'hi desenvolupin.



Aquesta previsió s'ha d'interpretar en el marc dels articles 1902 del Codi civil i 32 i següents de la Llei 40/2015. No obstant això, la seva configuració presenta una extensió especialment intensa, en atribuir a l'Ajuntament responsabilitats que poden derivar de situacions no plenament controlades per aquest, com ara l'existència o afectació d'instal·lacions de tercers, i en establir, al mateix temps, una pràctica exoneració d'ADIF malgrat la seva condició de titular del bé.

Aquesta configuració no deriva d'una exigència normativa i pot considerar-se l'existència d'una desequilibri entre les parts del contracte en relació amb els principis generals de distribució de responsabilitat.

No obstant l'anterior, per a respondre de les obligacions indicades i explicitades a la clàusula dotzena del contracte, s'estableix que l'Ajuntament haurà de disposar d'una pòlissa de d'assegurances amb cobertura de risc d'incendi i danys en general, així com de responsabilitat civil per la cobertura de danys corporals i/o materials causats a tercers.

Cinquè. Reserva de facultats sobre el bé i principi de seguretat jurídica

El contracte estableix una reserva de facultats a favor d'ADIF sobre el vol i subsol dels terrenys, així com la capacitat d'autoritzar instal·lacions, fonamentada en la seva titularitat i en la no desafectació del domini ferroviari d'acord amb la Llei 38/2015.

No obstant això, la redacció de la clàusula és notablement genèrica, sense establir límits clars quan a l'abast d'aquestes facultats.

Sisè. Règim d'obres i execució del servei públic

El contracte condiciona determinades actuacions a l'autorització prèvia d'ADIF.

Aquesta previsió, si bé coherent amb la titularitat del bé que manté ADIF, es formula sense diferenciar entre tipologia d'actuacions a efectuar ni atorga un termini màxim un cop transcorregut el qual s'hagi d'entendre la sol·licitud estimada o desestimada per silenci d'ADIF, la qual cosa eventualment podria dificultar en alguns moments la gestió ordinària de la via verda i comprometre l'execució d'actuacions que es puguin trobar subjectes a terminis estrictes.

Setè. Règim tributari i principi de capacitat econòmica

El contracte estableix que els tributs i càrregues derivats dels terrenys arrendats seran a càrrec de l'Ajuntament.

D'acord amb els arts. 2 i 8 de la Llei General Tributària, la condició d'obligat tributari deriva del fet imposable i de la vinculació jurídica amb aquest, habitualment associada a la titularitat del bé.

No obstant l'anterior, s'ha de tenir en compte que es tracta d'un arrendament per durada de 20 anys amb possible pròrroga per 10 anys més, per la qual cosa, és habitual que en negocis jurídics amb vocació de continuïtat (per exemple arrendaments amb opció de compra o arrendaments de llarga durada) s'efectuï aquest tipus d'acord. No obstant l'anterior, cal remissió al FJ 2n de l'informe jurídic i a l'informe tècnic d'11 de juny de 2026, en relació al còmput/previsió de les despeses per aquests conceptes.



Vuitè.- Altres consideracions

En funció de la configuració definitiva de l'actuació i del seu règim de gestió, podria resultar procedent valorar la seva eventual incidència en la normativa de règim local relativa a la prestació de serveis públics municipals.

Aquesta consideració i no afecta la viabilitat jurídica de l'arrendament objecte de l'expedient.

Novè.- Interès general preponderant en l'aprovació del document

L'informe jurídic núm. 2026-0029 formula observacions de caràcter desfavorable en relació amb determinats aspectes de la configuració del contracte, especialment pel que fa a la figura jurídica utilitzada, el règim econòmic, la distribució de responsabilitats, la reserva de facultats a favor d'ADIF, el règim d'autoritzacions i l'assumpció de determinades càrregues i despeses per part de l'Ajuntament.

L'informe d'Intervenció núm. 2026-0429 formula fiscalització limitada prèvia desfavorable amb observacions complementàries en relació amb l'expedient d'aprovació del contracte d'arrendament amb ADIF.

No obstant l'anterior, en el present cas, les observacions i l'objecció suspensiva es formulen en un expedient que té per objecte possibilitar la implantació de la Via Verda Vandellòs–Cambrils en el terme municipal de Mont-roig del Camp, actuació que respon a una finalitat pública clara i rellevant, vinculada a la mobilitat sostenible, la recuperació d'una infraestructura ferroviària en desús, la millora de la connectivitat territorial i la promoció social, ambiental, turística i econòmica del municipi.

La continuació de la tramitació es justifica perquè consta a l'expedient memòria justificativa de la conveniència i oportunitat de l'operació, informe tècnic de valoració del cànon anual proposat i de les despeses previstes, informe jurídic sobre la viabilitat del negoci (amb observacions) i certificat d'existència de crèdit a nivell de vinculació jurídica.

Així mateix, la despesa derivada del contracte es configura per un import anual determinat de 2.800 euros, IVA exclòs, i queda condicionada a l'entrada en vigor efectiva del contracte i a l'existència de crèdit adequat i suficient en cadascun dels exercicis pressupostaris afectats.

Les observacions formulades per Intervenció, així com les consideracions jurídiques incorporades a l'expedient sobre la configuració del contracte, no impedeixen apreciar que l'aprovació del negoci jurídic permet dotar l'Ajuntament del títol necessari per a l'ús dels terrenys i infraestructures afectats i garantir la viabilitat administrativa de l'actuació. La manca d'aprovació del contracte podria comportar la paralització o retard de la implantació de la Via Verda en el terme municipal, amb afectació directa a una actuació d'interès general que ha estat impulsada i planificada en coordinació amb ADIF.

Per tant, malgrat l'anterior, es considera que el Ple pot, en exercici de la seva competència, aixecar l'objecció suspensiva i acordar la continuació de l'expedient, atès que concorren raons d'interès públic suficientment motivades.



Desè.- Òrgan competent

Vist l'informe d'Intervenció núm. 2026-0429 de data 12/06/2026 en el qual es formula objecció suspensiva respecte de l'expedient de referència, atès que la resolució de l'objecció plantejada correspon al Ple de la Corporació, procedeix la continuació de la tramitació mitjançant la seva elevació a la Comissió Informativa competent i posteriorment al Ple municipal, als efectes que aquest es pronunciï sobre l'objecció formulada i adopti, si escau, els acords que consideri procedents en relació amb l'expedient.

Vista la proposta de resolució PR/2026/3483 de 12 / de juny / 2026./ Vista la propuesta de resolución PR/2026/3483 de 12 de junio de 2026.

El Ple de l'Ajuntament, per unanimitat dels membres assistents, acorda:

Primer.- Aixecar l'objecció suspensiva formulada per la Intervenció municipal en l'informe núm. 2026-0429, de data 12 de juny de 2026, i acordar la continuació de la tramitació de l'expedient, per raons d'interès públic vinculades a la implantació de la Via Verda Vandellòs–Cambrils, en els termes motivats en la part expositiva i en el fonament jurídic 9è d'aquest acord.

Segon.- Aprovar el contracte d'arrendament entre l'Administrador d'Infraestructures Ferroviàries (ADIF) amb CIF Q2801660H, i l'Ajuntament de Mont-roig del Camp per a la implantació de la Via Verda Vandellòs–Cambrils (zona no urbana), d'extensió longitudinal de 6.660m lineals i extensió superficial aproximada de 74.717 m2 i els seus annexos.

El plànol incorporat com a Annex I constitueix la documentació gràfica vinculant. Així mateix, a l'expedient electrònic s'incorpora una còpia del fitxer editable en format DWG als únics efectes de consulta i reproducció.

Tercer.- Establir com a durada de l'arrendament el període de 20 anys a comptar des de l'entrada en vigor del mateix.

Quart.- Declarar que l'entrada en vigor del contracte es produirà a la finalització dels treballs en el terme municipal de Mont-roig del Camp que estan contemplats en el Projecte de construcció de les actuacions derivades de l'estudi sobre l'efecte barrera de la via única existent entre Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant i Port Aventura. Fase I. Tram: Vandellòs-Cambrils.

Cinquè- Autoritzar i disposar la despesa derivada del contracte d'arrendament, per import de 2.800 euros anuals (IVA exclòs) amb càrrec a l'aplicació pressupostària 2026/111/15310/22000 condicionant llur efectivitat a l'entrada en vigor del contracte prevista a la seva clàusula 2a així com a l'existència de crèdit adequat i suficient en cadascun dels exercicis pressupostaris afectats.

Sisè. Autoritzar l'Alcaldia per a la seva signatura i per a la formalització de quants documents siguin necessaris.

Vuitè. Notificar el present acord a ADIF als efectes oportuns.

La presidència aixeca la sessió a l'hora indicada en l'encapçalament d'aquesta acta, la qual estenc, com a secretària.



En aquest punt es produeix debat.

El contingut del debat i la votació és pot consultar al següent enllaç:

[Debat i votació del punt número 2 de l'ordre del dia.](#)

Mont-roig del Camp, a data de la signatura electrònica.

La Secretària acctal,

Vistiplau, Sr. alcalde,
Fran Morancho López

Document signat electrònicament al marge

ACTA DE PLE
Número: 2026-0009 Data: 11/08/2026

